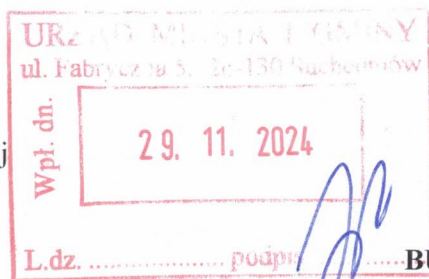


cDorota Miernik
Radna Rady Miejskiej
w Suchedniowie
kadencji 2024-2029



Suchedniów, dn. 28 listopada 2024 r.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej

Lidia Frątczak

wysłano dn. 28.11.2024

BURMISTRZ
MIASTA I GMINY
SUCHEDNIÓW

za pośrednictwem

PRZEWODN(CZACEJ)
RADY MIEJSKIEJ
w SUCHEDNIOWIE

0005. M. 2024

28.11.2024 r.

INSPEKTOR

mgr Mariusz Słusarczyk

INTERPELACJA

Na podstawie art. 24 ust. 3, ust. 4 i ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1465) składam interpelację w sprawie przyjętych na 2025 rok stawek podatku od pozostałych gruntów.

UZASADNIENIE

Rzeczą powszechnie znaną jest, iż ostatnie miesiące roku w działalności organów jednostki samorządu terytorialnego takiej, jak M i G Suchedniów, to okres przygotowań projektu budżetu tej jednostki, na następny, tj. 2025 rok. Przygotowanie budżetu j.s.t. wymaga m.in. starannego ustalenia strony dochodowej (wpływów budżetowych), które zabezpiecząby pokrycie wydatków przyjętych w tymże budżecie.

Jednym ze źródeł dochodów gminy jest podatek od nieruchomości. Kwestie związane z tym podatkiem reguluje ustawa z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 70).

Na podstawie delegacji zawartej w art. 5. ust. 1 powołanej powyżej ustawy wysokość stawek tego podatku określa w drodze uchwały rada gminy.

W przypadku M i G Suchedniów stawki podatku od nieruchomości na 2025 rok zostały określone w uchwale Rady Miejskiej nr 39/VII/2024 z dnia 24 października 2024 r.

Podkreślenia wymaga fakt, że z inicjatywą uchwałodawczą w przedmiotowej sprawie wystąpił (stosownie do par. 82 lit. a Statutu Gminy Suchedniów) Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów.

Projekt uchwały został przekazany do biura Rady w piątek 18 października 2024 r., i w tym samym dniu został elektronicznie przekazany do Radnych przez pracownika Urzędu obsługującego Radę, w celu dalszego procedowania na wspólnym posiedzeniu komisji Rady, wyznaczonym już na wtorek 22 października 2024 r. Na tymże posiedzeniu projekt został jednogłośnie pozytywnie zaopiniowany przez członków komisji.

Jako członek komisji budżetu i finansów RM informuję, że do przyjęcia projektu przedmiotowej uchwały osobiście przekonało mnie ustne uzasadnienie projektu uchwały przedstawione przez przedstawiciela Burmistrza na posiedzeniu komisji. W oparciu o dokonany przekaz (wyjaśnienia) powzięłam informacje, że proponowane stawki podatku od nieruchomości charakteryzują się średnio około 5 -procentowym wzrostem w stosunku do stawek z roku 2024, a wzrost ten jest przede wszystkim wynikiem inflacji.

Zauważalnym jednak stał się 40 - procentowy wzrost w stosunku do roku 2024 r. podatku od gruntów, których zakres przedmiotowy został określony w par. 1 ust.1 lit. c wskazanej powyżej uchwały RM w Suchedniowie z dnia 28 października 2024 r., tj. określonych jako pozostałe grunty, w tym zajęte na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego. Stawka podatku w tej kategorii wzrosła z 0,52 zł do 0,73 zł za m kw., osiągając tym samym maksymalny dopuszczalny poziom, określony przez Ministra Finansów.

Należy w tym miejscu zauważyć, że zaproponowana na 2025 rok stawka podatku od gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej (...) wzrosła o 5 procent, tj. z 1,14 zł za m kw. w 2024 r. do 1,20 zł za m kw. w 2025 r., przy czym maksymalna dopuszczalna stawka na 2025 rok ^{wynosi} 1,38 zł za m kw.

Dalsze wyjaśnienia przedstawiciela Burmistrza na posiedzeniu komisji w dniu 22 października br. utwierdziły mnie, że powyższy drastyczny wzrost stawki podatku od pozostałych gruntów nie odbija się negatywnie na sytuacji finansowej podatników, ponieważ nikt na terenie MiG Suchedniów tym podatkiem nie jest obciążony.

Co istotne, powyższy sposób uzasadnienia 40 - procentowego wzrostu stawki podatku od pozostałych gruntów odebrali inni Radni, wywodzący się spoza Komitetu Wyborczego Wyborców *Naturalnie w Przyszłość*.

Ostatecznie przedmiotowa uchwała nr 39/VII/2024 została jednogłośnie przyjęta przez Radnych RM w Suchedniowie na sesji w dniu 24 października br.

Już po jej przyjęciu, z zaskoczeniem stwierdziłam, że powyższą wysoką stawką podatku od nieruchomości zostały objęte grunty stanowiące własność osób fizycznych, nie zaliczające się do gruntów rolnych, na których znajdują się budynki mieszkalne, gospodarcze itp.

Podkreślam, że na posiedzeniu komisji w dniu 22 października 2024 r., ani ze strony przedstawiciela Burmistrza, ani ze strony innych Radnych, mających wieloletnie doświadczenie w wykonywaniu mandatu radnego, nie pojawiła się informacja, że pozostałe grunty to także wskazane powyżej grunty osób fizycznych.

Moje doświadczenie życiowe, bieżący kontakt z lokalną społecznością pozwala mi na stwierdzenie, że ta kategoria gruntów stanowi własność osób zamieszkałych w domach jednorodzinnych, m.in. na terenie sołectw Ostojów, Krzyżka.

Bezspornie, przyjęta drastyczna podwyżka stawki podatku od pozostałych gruntów negatywnie odbija się na budżetach gospodarstw domowych i poziomie życia mieszkańców tych terenów. Nie można również pominąć, że wskazani mieszkańcy to niejednokrotnie ludzie starsi, samotni, których najczęściej jedynym dochodem jest niewygórowane świadczenie emerytalne lub rentowe, borykający się z dolegliwościami i chorobami związanymi z wiekiem. Co więcej, należy również mieć na uwadze, że podwyżka omawianego podatku nie jest jedyną podwyżką, z którą mieszkańcy mogą spotkać się w nadchodzącym roku - np. z tytułu opłat komunalnych. Nie można również pominąć prognozowanego wzrostu cen towarów i usług, związanych z zaspokojeniem ich bieżących, bytowych potrzeb.

Mając na względzie zaistniałą sytuację, wraz z Koleżankami i Kolegami Radnymi wywodzącymi się spoza Komitetu Wyborczego Wyborców *Naturalnie w przyszłość* podjęliśmy inicjatywę, mającą na celu wyjście z tzw. impasu i dokonanie stosownej korekty, tj. racjonalnej obniżki stawki podatku od pozostałych gruntów na 2025 rok. Korekta ta nie tylko byłaby uzasadniona społecznie, ale także merytorycznie - podatek od pozostałych gruntów to nie jedyne źródło dochodów M i G Suchedniów. Ponadto byłaby ona dopuszczalna prawnie (w ramach tzw. autokontroli organu tj. Rady Miejskiej) i nie

zagroziłaby obowiązującym terminom do sporządzenia budżetu jednostki (nawet poprzez jego autopoprawkę).

W tym celu, prezentując powyższą argumentację, jako grupa Radnych odbyliśmy spotkania z Burmistrzem oraz Skarbnikiem M i G Suchedniów, a także z pozostałymi Radnymi wywodzącymi się z Komitetu Wyborczego Wyborców *Naturalnie w przyszłość*. Efektem tym spotkań, rozmów i dyskusji było złożenie przez Burmistrza M i G Suchedniów na wspólnym posiedzeniu komisji RM w dniu 26 listopada br. projektu uchwały zmieniającej tj. obniżającą uchwaloną stawkę podatku od gruntów na 2025 rok do racjonalnego, uzasadnionego poziomu. Złożony przez Radnego Tomasza Maluszcza wniosek o dalsze procedowanie tego projektu został odrzucony w wyniku sprzeciwu Radnych wchodzących w skład komisji budżetu i finansów, a wywodzących się z Komitetu Wyborczego Wyborców *Naturalnie w przyszłość*. Oznacza to utrzymanie stawki podatku od pozostałych gruntów na 2025 rok w wysokości 0,73 zł za m kw.

Opierając się na swoim doświadczeniu zawodowym, wynikającym z ponad 25-letniej pracy w organach skarbowych administracji rządowej (w tym w Krajowej Administracji Skarbowej) stwierdzam, że 40-procentowy wzrost do roku 2024 stawki podatku od pozostałych gruntów na 2025 rok winien wzbudzać wątpliwości i obawy.

W tym miejscu nie pomijam faktu, że ustawodawca przyznał prawo do władczej ingerencji organów gminy w prawo własności środków materialno - finansowych mieszkańców (powołany na wstępie art. 5 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych). Na mocy powyższego upoważnienia przygotowano i przyjęto przedmiotową uchwałę, będącą aktem prawa miejscowego, podatkowego.

Jednakże podejmowanie tej uchwały - pomimo ustawowego upoważnienia - nie może odbywać się w sposób dowolny, a także naruszający zasady i wartości chronione Konstytucją. Stanowisko moje znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych.

W tym stanie rzeczy przedstawiam następujące pytania, oczekując na nie odpowiedzi:

1) czy Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów przygotowując projekt przedmiotowej uchwały do procedowania przez RM oparł się na wynikach analizy prawnej, które potwierdzają, że proponowane w tymże projekcie rozstrzygnięcie, powodujące 40-procentowy, drastyczny wzrost stawki podatku od pozostałych gruntów i jednocześnie w sposób zdecydowany przewyższający wzrost stawki podatku dla innej kategorii gruntu, nie narusza konstytucyjnie chronionych zasad i wartości, takich jak m.in.: zasada proporcjonalności, zasada równości wobec prawa, zakaz dyskryminacji, prawo do równego traktowania przez władze publiczne, ochrona prawa własności. Czy tym samym proponowane rozstrzygnięcie zawarte w uchwale nie pozostaje w sprzeczności z interesem publicznym, jakim jest budowanie zaufania obywatela do organów władzy samorządowej m.in. poprzez przestrzeganie prawa, zasad, w tym sprawiedliwości opodatkowania ?

Na tle prawa podatkowego konstytucyjna zasada równości oznacza bowiem postulat zachowania równomierności w opodatkowaniu podatkami, przez wprowadzenie powszechnego i proporcjonalnego opodatkowania. Powszechność opodatkowania oznacza opodatkowanie wszystkich podatników na tych samych zasadach. Z kolei sprawiedliwość opodatkowania jako taka oznacza przede wszystkim poszanowanie zdolności płatniczej podatników, czyli sprawiedliwe dostosowanie obciążenia podatkowego do możliwości finansowych jednostek (por. wyrok NSA z dnia 12.10.2022 r. sygn. akt II FSK 223/22).

2) czy Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów przygotowując projekt przedmiotowej uchwały do procedowania przez RM oparł się na wynikach analizy ekonomicznej, które wykazały, że

proponowane w uchwale rozstrzygnięcie szanuje możliwości finansowe, zdolności płatnicze podatników, że poniesienie proponowanych ciężarów podatkowych nie zagrozi w jakimkolwiek stopniu egzystencji podatników i osób pozostających na ich utrzymaniu oraz zapewnieni środki na potrzeby bytowe, ochronę zdrowia i leczenie, że nie doprowadzi ich do korzystania ze środków pomocy społecznej?

3) czy wyniki ewentualnej analizy prawnej i ekonomicznej były przedstawione Radnym z KKW *Naturalnie w przyszłość* i ewentualnie dlaczego nie zostały przedstawione pozostałym Radnym wywodzącym się z innych Komitetów Wyborczych?

Dodatkowo nadmieniam, że zasadność składanej przeze mnie interpelacji znajduje potwierdzenie w fakcie, iż w sąsiedniej gminie łączna stawka tego samego podatku od pozostałych gruntów w projekcie stosownej uchwały proponowana jest na poziomie 0,40 zł za m kw.

Ponadto w mojej ocenie możliwość prawna i merytoryczna korekty/obniżki stawki podatku od pozostałych gruntów na 2025 rok pozostaje nadal aktualna (w ramach tzw. autokontroli organu, jakim jest RM).

D. Miomir