

UCHWAŁA NR SO VII.410.95.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchedniów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Suchedniów na 2026 rok, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Suchedniów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 66.003.267,35 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 65.973.267,35 zł i dochody majątkowe w kwocie 30.000,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 65.863.707,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 62.882.655,17 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.981.051,83zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczególowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026. Wskazać jednak należy, że w przedsięwzięciu ujętym w poz. nr 4 pn. „Cyberbezpieczny Samorząd” w kol. Nr 8 dotyczącej § 905 wykazano kwotę 15.970,00 zł zaś w kol. Nr 9 dotyczącej § 906 wykazano kwotę 72.754,50 zł, które to kwoty (o łącznej wartości 88.725,00 zł) należało wykazać w kolumnie nr 9 dotyczącej § 906 zgodnie z założeniami przyjętymi w załączniku nr 5 "Przychody i rozchody budżetu w 2026 r."

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe. W § 9 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano, że gmina realizuje również wydatki poprzez udzielanie dotacji przedmiotowych, co nie wynika z założeń przedstawionych w załączniku Nr 2 dotyczącym wydatków budżetu na 2025 rok, ani też z załączników dołączonych do projektu budżetu. Powyższe ma wpływ na błędna numerację załączników w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowane wydatki są niższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 139.560,35 zł, przeznaczoną w całości na spłatę kredytów długoterminowych.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 1.560.439,65zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 1.700.000,00zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.090.612,18 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 150.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 150.000,00 zł, (w całości stanowi rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego). Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Jak wynika z załącznika Nr 8 pn. "Dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw w 2026 r." stosownie do treści art. 212 ust.

1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz Funduszu Pomocy.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8, jednakże ujęte zostały tam również dochody i wydatki na poziomie "0", w tym dochody z tytułu dodatkowej opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniu nieprzekraczającym 300 ml. oraz wydatki z przeznaczeniem na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

W wyniku zaplanowania na poziomie "0" zł Skład Orzekający uznaje, iż Gmina nie planuje realizowania w 2026 roku tak zaplanowanych dochodów i wydatków, jednakże zaznaczyć należy że w treści normatywnej uchwały powinny znajdować się tylko zapisy dotyczące założeń budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści normatywnej w § 7 projektu uchwały budżetowej na 2025 rok zawarto wszystkie możliwości szczególnych zasadami wykonania budżetu podczas gdy nie znajduje to odzwierciedlenia w założeniach projektu budżetu..

Upoważnienia zawarte w §12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Suchedniów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk