



Suchedniów, 14-11-2018 r.

Oznaczenie postępowania: GNI.271.13.2018

Dotyczy: Przetarg nieograniczony „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i wchodzących w skład Gminy Suchedniów w 2019 r. oraz zorganizowanie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych do dnia 31.12.2018 r. i prowadzenie PSZOK w 2019 r.”.

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

Zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm. – dalej ustawa) Zamawiający przekazuje odpowiedzi na pytania do treści SIWZ.

Pytanie:

W SIWZ w OPZ w rozdziale 2 w pkt 2.3. ppk 2 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„Wykonawca ma obowiązek zagospodarować zebrane odpady w sposób, który zapewni osiągnięcie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, o których mowa w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) następujących frakcji odpadów: papier, tworzywa sztuczne i szkło”,

a ponadto:

w projekcie umowy w § 10 pkt 6 Zamawiający zawarł następujący zapis:

„W przypadku niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w § 4 ust. 11 niniejszej umowy, Wykonawca podlega karze pieniężnej obliczonej odrębnie dla wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami bądź ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, na podstawie Ustawy i przepisów wykonawczych do niej.”

- 1. Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu oraz dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji na Wykonawcę z przeniesieniem kar za ich nie osiągnięcie?**

Bowiem postanowienia projektu umowy, które przenoszą obciążenia finansowe na wykonawcę w drodze jednostronnej decyzji Zamawiającego, uznać należy za naruszające art.

353(1) i art. 5 Kc w zw. z art. 139 ust. 1, art.14 ust. 1 i art. 7 ustawy Pzp. Jednostronne kształtowanie warunków umownych przez Zamawiającego w sposób naruszający przepisy innych ustaw, uznać należy za sprzeczne ze społeczno – gospodarczym przeznaczeniem tego prawa lub z zasadami współżycia społecznego. Tego rodzaju zapisy i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża z mocy prawa, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązek podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z projektu umowy, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie gminy leży obowiązek zapewnienia warunków niezbędnych do osiągania odpowiedniego poziomu odzysku odpadów, w ramach, którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina określa zasady eksploatacji tych instalacji.

2. Wobec powyższego, wnosimy o usunięcie z projektu umowy zapisu w § 10 pkt 6 dotyczącego w/w kary dla Wykonawcy.

3. Wobec powyższego, wnosimy o uwzględnienie powyższych zastrzeżeń oraz zmianę treści zapisu w OPZ w rozdziale 2 w pkt 2.3. ppkt i zastąpienie go zapisem następującej treści:

„Wykonawca ma zapewnić gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób zapewniający Zamawiającemu osiągnięcie poziomu recyklingu, przygotowana do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 z późn. zm.)

Odpowiedź

1. Zamawiający prowadzi politykę w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, obowiązkiem jest osiągnięcie odpowiednich wskaźników wskazanych zarówno w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jak i w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Zamawiający nie przerzuca wskazanego obowiązku na Wykonawcę, ale osiągnięcie go jest celem współpracy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą uwzględniającym interes obydwu stron.
2. Kara wskazana w § 10 pkt 6 projektu umowy ma na celu zdyscyplinowanie Wykonawcy, a także sprawdzenie rzetelności świadczonych przez Wykonawcę usług. W związku z powyższym Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie z projektu umowy zapisu w § 10 pkt 6.

3. Z proponowanego przez Wykonawcę zapisu dotyczącego opisu przedmiotu zamówienia wynika dokładnie to samo co dotychczas Zamawiający umieścił w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, w związku z powyższym SIWZ pozostaje bez zmian.

Pytanie:

Przedmiot zamówienia obejmuje zorganizowanie i prowadzenie PSZOK.

4. Wnosimy o doprecyzowanie:
- a) czy Zamawiający wskaże miejsce lokalizacji w/w punktu PSZOK?
 - b) czy Zamawiający posiada tytuł własności do terenu, na którym zlokalizowany ma być PSZOK?
 - c) czy dla w/w terenu jest plan zagospodarowania przestrzennego dopuszczający zbieranie odpadów?
 - d) czy Zamawiający udostępni teren pod PSZOK nieodpłatnie?
 - e) Czy Zamawiający dostosuje lokalizację wskazaną dla punktu PSZOK do wymogów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw art. 25 ust. 6a i 6b?

Odpowiedź:

- a) Za organizację PSZOK oraz jego lokalizację odpowiada Wykonawca robót. Zamawiający nie wskazuje miejsca lokalizacji PSZOK.
- b) W związku z obowiązkiem organizacji PSZOK przez Wykonawcę pytanie nie dotyczy.
- c) W związku z obowiązkiem organizacji PSZOK przez Wykonawcę pytanie nie dotyczy.
- d) Zamawiający nie udostępnia terenu pod PSZOK.
- e) Dostosowanie lokalizacji dla punktu PSZOK do wymogów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw art. 25 ust. 6a i 6b jest obowiązkiem Wykonawcy.

Z-CA BURMISTRZA MIASTA I GMINY

mgr inż. Dariusz Miernik

fms